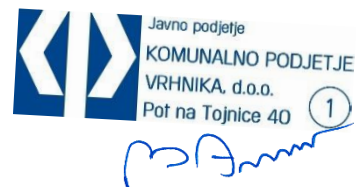


Elaborat o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja **OSKRBE S PITNO VODO** **V OBČINI VRHNIKA - dopolnitev**

Direktor
dr. Boštjan Aver



Št.: 42414 - 1/2024/2

Vrhnika, december 2024

KAZALO:

1	UVOD.....	5
1.1	Pravne podlage za izdelavo elaborata	5
1.2	Namen izdelave elaborata	5
1.3	Obrazložitev osnovnih pojmov	5
1.4	Obračunski stroški in obračunska cena	6
2	OBLIKOVANJE CEN STORITEV OSKRBE S PITNO VODO	6
2.1	Predstavitev dejavnosti	6
2.2	Kalkulativni elementi cen storitev javne službe	7
2.3	Oblikovanje cen storitev oskrbe s pitno vodo	8
2.3.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
2.3.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
2.3.3	Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	9
2.3.4	Primerljiva območja	9
2.3.5	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge.....	9
2.3.6	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	9
2.3.7	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
2.3.8	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.3.9	Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.3.10	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
2.3.11	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
2.3.12	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	12
2.3.13	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	12
2.3.14	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju posebnih storitev	12
2.3.15	Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje	12
2.3.15.1	OPREDELITEV PREDRAČUNSKE CENE STORITEV	12

2.3.15.2	IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV OSKRBE S PITNO VODO	13
2.3.15.3	OPREDELITEV CENE OMREŽNINE OSKRBE S PITNO VODO	15
2.3.15.4	IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE OMREŽNINE OSKRBE S PITNO VODO	15
2.3.16	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah.....	16

KAZALO TABEL

Tabela 1:	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	8
Tabela 2:	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
Tabela 3:	Kazalniki izvajalca javne službe za leto 2023	9
Tabela 4:	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
Tabela 5:	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
Tabela 6:	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanja storitev javne službe	10
Tabela 7:	Razdelitev splošnih stroškov za preteklo (2023) in prihodnje obračunsko obdobje (2025)	11
Tabela 8:	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva.....	11
Tabela 9:	Višina najemnine za javno infrastrukturo.....	12
Tabela 10:	Izračun cene vodarine.....	14
Tabela 11:	Izračun stroškov omrežnine - voda	15
Tabela 12:	Predračunska cena omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje (2025)	15

1 UVOD

Skladno z določbami 6. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/2012, 109/2012, 76/2017, 78/2019 in 44/22 - ZVO-2, v nadaljevanju: Uredba), ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: javne službe), izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat, v katerem za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev.

1.1 Pravne podlage za izdelavo elaborata

Tretji odstavek 233. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) določa, da vlada podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske ter druge ukrepe in normative za opravljanje občinskih javnih služb. Neposredna pravna podlaga za izdelavo Elaborata o oblikovanju cen gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo na območju občine Vrhnika je torej Uredba.

V 5. členu Uredbe je določeno, da ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja posamezne javne službe. Z Odlokom o oskrbi s pitno vodo v Občini Vrhnika (Naš časopis 499/21) je izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo v pristojnosti Javnega podjetja Komunalno podjetje Vrhnika, d.o.o. (v nadaljevanju: JP KPV, d.o.o.). Javna služba se izvaja skladno z določili navedenega odloka in druge veljavne zakonodaje s področja oskrbe s pitno vodo.

Pomembno podlago za določitev pravic in obveznosti lastnika javne infrastrukture (Občine Vrhnika) in izvajalca javne službe (JP KPV, d.o.o.) predstavlja tudi Pogodba o najemu, uporabi in vzdrževanju javne infrastrukture z dne 18. 8. 2016 (št. 412-0001/2016 oziroma 024-1/2009), ki vsebuje tudi določbe o postopkih, povezanih z oblikovanjem cen javne službe.

1.2 Namen izdelave elaborata

Elaborat je namenjen oblikovanju cene izvajanja javne službe oskrbe s pitno vodo. Glavne vsebine elaborata so (skladno z 9. členom Uredbe):

- količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju,
- stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju,
- pojasnila odmikov cen v preteklem obračunskem obdobju,
- primerjava poslovanja izvajalca javne službe s povprečjem panoge,
- podatki glede obsega osnovnih sredstev za opravljanje storitev javne službe,
- načrtovane količine in stroški izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje,
- izračun predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

1.3 Obrazložitev osnovnih pojmov

- **predračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in to uredbo,

na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture,

- **obračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju,
- **poslovno potrebna osnovna sredstva** so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe,
- **neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, splošni (posredni) proizvodjalni stroški, splošni nabavno-prodajni stroški in splošni upravni stroški** so stroški v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi,
- **donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva** izvajalca je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe,
- **infrastruktura javne službe** so objekti in naprave, namenjeni izvajanju javne službe.

1.4 Obračunski stroški in obračunska cena

V elaboratu so upoštevani obračunski stroški in prikazana obračunska lastna cena, izračunana na podlagi končnih podatkov, ki so revidirani iz strani pooblaščenega revizorja za leto 2023.

2 OBLIKOVANJE CEN STORITEV OSKRBE S PITNO VODO

2.1 Predstavitev dejavnosti

Izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo obsega številne naloge, med drugim:

- zagotavljanje zdravstveno ustrezne pitne vode,
- izvajanje meritev in monitoringa kakovosti pitne vode,
- zagotavljanje varne vodooskrbe v skladu z veljavnimi predpisi (zadostna količina in kakovost pitne vode, ustrezen pritisk na odjemnih mestih ter zagotavljanje ustrezne rezervne količine požarne vode),
- redno vzdrževanje vodovodnega omrežja, objektov in naprav,
- odčitavanje in redna menjava vodomeroev ter izdelava in obnove oziroma vzdrževanje priključkov,
- izvajanje HACCP programa, ki predstavlja preventivni sistem notranjega nadzora nad morebitno prisotnimi dejavniki v pitni vodi, ki lahko ogrožajo življenje človeka,
- izdaja soglasij, mnenj, projektnih pogojev ipd. ter vodenje katastra objektov in naprav javne službe,
- redno obveščanje in informiranje javnosti o storitvah ter stanju vodooskrbe preko glasil, radijskih in spletnih medijev.

Na območju občine Vrhnika se nahajajo štirje vodovodni sistemi (v nadaljevanju: VS), ki so v upravljanju JP KPV, d.o.o.:

- VS Borovnica-Vrhnika-Log - Dragomer,
- VS Pokojišče,
- VS Zaplana,
- VS Ligojna.

2.2 Kalkulativni elementi cen storitev javne službe

Ceno storitev javne službe oskrbe s pitno vodo sestavlja:

- omrežnina - stalni, fiksni del cene,
- vodarina - spremenljivi, variabilni del cene.

Omrežnina vključuje:

- stroške amortizacije oziroma najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- stroške obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod v obsegu nalog izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo,
- stroške nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti,
- plačilo za vodno pravico,
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje.

Vodarina lahko vključuje le stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev.
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške,
- splošne nabavno-prodajne stroške,
- splošne upravne stroške,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- stroške vodnega povračila,
- druge poslovne odhodke,
- donos.

2.3 Oblikovanje cen storitev oskrbe s pitno vodo

V nadaljevanju so predstavljeni podatki za oblikovanje cen javne službe oskrbe s pitno vodo, skladno z določbami 16. do 18. člena Uredbe.

V tabelah izračunov cen velja, da so zneski prikazani v eurih, brez centov, zato so pri seštevkih/izračunih možna manjša odstopanja.

2.3.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o količini opravljenih storitev, kot je bila načrtovana za preteklo obračunsko obdobje (leto 2023).

Obračunska količina opravljenih storitev je podatek o dejanski količini opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (leto 2023).

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za preteklo obračunsko obdobje ¹
OSKRBA S PITNO VODO	838.460	816.507

1 - za leto 2023

2.3.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (v letu 2023).

Obračunski stroški izvajanja storitve je podatek o dejansko realiziranih (upravičenih) stroških opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (leto 2023).

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹
OSKRBA S PITNO VODO	700.387	721.506

1 - za leto 2023

2.3.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Na podlagi podatkov iz tabel 1 in 2 predračunska cena storitve oskrbe s pitno vodo za preteklo obdobje znaša 0,8353 €/m³, medtem ko znaša obračunska cena za preteklo obdobje 0,8836 €/m³. Slednje je posledica višjih obračunskih stroškov od načrtovanih in hkrati kar nižje prodane količine vode od načrtovane.

Potrjena cena za preteklo obračunsko obdobje znaša 0,8353 €/m³ (v veljavi od 1. 4. 2023), medtem ko obračunska cena znaša 0,8836 €/m³, kar pomeni da bi bilo potrebno ceno zvišati.

2.3.4 Primerljiva območja

Zaradi neopredeljenosti primerljivih območij (27. člen Uredbe), elaborat ne vsebuje zahtev iz četrte, pete in šeste alineje prvega odstavka 9. člena Uredbe, ki določa primerjavo obračunskih cen posameznih javnih služb, primerjavo potrjenih cen posameznih javnih služb in primerjavo obračunskih cen javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena.

Po mnenju Zbornice komunalnega gospodarstva primerljiva območja niso ustrezna primerjalna osnova za namen presoje upravičenosti cen gospodarskih javnih služb.

2.3.5 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge

Tabela 3: Kazalniki izvajalca javne službe za leto 2023

LETO	2023	
	POVPREČJE PANOGA E36 ¹	JP KPV, d.o.o.
pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,14	1,93
gospodarnost poslovanja	1,03	1,02
povprečna mesečna plača [€]	2.252	2.515

*E36 - panoga oskrba s pitno vodo

1 - vir Gvin.com

Velja spomniti na pomisleke strokovne javnosti, da so te primerjave lahko sporne. Kazalniki namreč ne upoštevajo specifičnih pogojev izvajanja (geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti) posamezne javne službe, ki bistveno vplivajo na višino stroškov izvajanja posamezne dejavnosti v določenem okolju. Bolj verodostojna bi bila primerjava podatkov, izračunanih na podlagi poročil izvajalcev javne službe v povezavi z učinkovitostjo poslovanja.

2.3.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2025).

Tabela 4: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za prihodnje obračunsko obdobje ¹
OSKRBA S PITNO VODO	800.000

1 - za leto 2025

2.3.7 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški opravljenih storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju (letu 2025).

Tabela 5: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA [€] za prihodnje obračunsko obdobje ¹
OSKRBA S PITNO VODO	931.554

1 - za leto 2025

2.3.8 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe (13. točka 2. člena Uredbe). V spodnji tabeli so prikazani podatki o nabavnih vrednostih poslovno potrebnih sredstev v preteklem in prihodnjem obračunskem obdobju.

Tabela 6: Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanja storitev javne službe

STORITEV	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
OSKRBA S PITNO VODO	356.411	367.675

1 - za leto 2023

2 - za leto 2025

2.3.9 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V spodnji tabeli prikazujemo razdelitev splošnih stroškov (stroškov skupnih služb), v skladu z 10. členom Uredbe, za preteklo (leto 2023) in prihodnje obračunsko obdobje (leto 2025).

Tabela 7: Razdelitev splošnih stroškov za preteklo (2023) in prihodnje obračunsko obdobje (2025)

ENOTA	2023		2025	
	Vrednost	Delež v %	Vrednost	Delež v %
Vzdrževanje javnih površin in javne razsvetljave	296.388	28,62	369.200	26,00
Oskrba s pitno vodo	165.569	15,99	234.300	16,50
Odvajanje odpadne vode	67.040	6,47	124.250	8,75
Čiščenje odpadne vode	107.746	10,41	213.000	15,00
Zbiranje odpadkov	252.430	24,38	369.200	26,00
Oskrba s plinom	48.253	4,66	0	0,00
Pokopališče	6.753	0,65	7.100	0,50
Tržnica	2.558	0,25	3.550	0,25
DEPO	25.260	2,44	35.500	2,50
Investicijski sektor	63.425	6,13	63.900	4,50
Skupaj skupne službe	1.035.422	100,00	1.420.000	100,00

2.3.10 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Podjetje pri izvajanju javne službe oskrbe s pitno vodo ne izvaja storitev, ki bi jih lahko opredelili kot *posebne storitve*.

Pri izračunu cene so upoštevani tudi ustrezni interni prihodki, ki jih enota oskrbe s pitno vodo ustvari z deli na drugih dejavnostih.

2.3.11 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos izvajalca, ki ne presega pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe (16. točka 2. člena Uredbe).

V tabeli 8 so prikazani upoštevani dovoljeni donosi dejavnosti oskrbe s pitno vodo, kar predstavlja 5 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje te dejavnosti za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Tabela 8: Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

STORITEV	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OS [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OS [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
OSKRBA S PITNO VODO	17.821	18.384

1 - za leto 2023

2 - za leto 2025

2.3.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V dejavnosti oskrbe s pitno vodo je bilo ob koncu leta 2023 zaposlenih 9 delavcev. V letu 2024 smo zaposlil 5 novih delavcev, eden je podjetje zapustil. V letu 2025 ne načrtujemo novih zaposlitev.

2.3.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem javne službe zaračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki se uporablja za izvajanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za izvajanje posamezne javne službe (1. odstavek 3. člena Uredbe).

Tabela 9: Višina najemnine za javno infrastrukturo

STORITEV	NAJEMNINA JAVNE INFRASTRUKTURE [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	NAJEMNINA JAVNE INFRASTRUKTURE [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
OSKRBA S PITNO VODO	244.113	258.150

1 - za leto 2023

2 - za leto 2025

2.3.14 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju posebnih storitev

Na uporabnike storitev javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev javne službe (4. odstavek 3. člena Uredbe).

Javna infrastruktura, ki je namenjena izvajanju javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Vrhnika je izkoriščena 100 %. Skladno z navedenim se zaračunana najemnina v celoti prenese na uporabnike javne infrastrukture.

2.3.15 Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

2.3.15.1 OPREDELITEV PREDRAČUNSKE CENE STORITEV

Predračunska lastna cena storitev javne službe (določa 8. točka 2. člena Uredbe) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov in prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.

Cena storitve je del cene, ki vključuje stroške opravljanja storitev posamezne javne službe. Izračuna se tako, da se stroški opravljanja storitev posamezne javne službe delijo s količino opravljenih storitev. Uporabnikom se obračunava mesečno, glede na količino dobavljene pitne vode.

2.3.15.2 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV OSKRBE S PITNO VODO

V skladu z določili 9. odstavka 16. člena Uredbe so pri vsaki skupini stroškov ločeno prikazani tisti, ki presegajo 10 % delež te skupine stroškov.

V naslednji tabeli so poleg načrtovanih stroškov, prikazani stroški trenutno veljavne cene vodarine (v veljavi od 1. 4. 2023).

Postavka na računu: VODARINA

Tabela 10: Izračun cene vodarine

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [EUR]			
	veljavni ¹	realizacija 1-8.2024	ocena 2024	načrtovani
NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	325.759	250.686	376.027	335.135
- stroški materiala	24.000	37.067	55.601	55.664
- stroški električne energije	195.340	107.197	160.795	144.490
- stroški storitev	90.009	91.848	137.772	115.495
- ostali stroški materiala in storitev	16.410	14.574	21.859	19.486
NEPOSREDNI STROŠKI DELA	271.963	191.851	313.900	324.305
DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	0	35.200	53.250	53.250
SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI	19.809	20.876	31.314	31.000
- stroški amortizacije v lasti izvajalca	16.838	11.737	17.606	19.415
- stroški storitev vzdrževanja OS izvajalca	2.575	7.917	11.876	10.100
- ostali splošni proizvajalni stroški	396	1.222	1.833	1.485
SPLOŠNI NABAVNO PRODAJNI STROŠKI	0			0
SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	99.227	122.839	156.848	112.930
OBRETI ZARADI FINANCIRANJA OPRAVLJANJA STORITEV	0	0	0	0
STROŠKI VODNEGA POVRAČILA	80.000	49.733	74.600	74.600
DRUGI POSLOVNI ODHODKI	0	1.279	1.919	1.950
DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA IZVAJALCA (16. točka 2. člena Uredbe)	16.561	18.384	18.384	18.384
SKUPAJ STROŠKI Z DONOSOM	813.319	690.848	1.026.241	951.554
Interni prihodki	-9.000	-25.245	-30.000	-20.000
Poračun cenovnih razlik	-103.932	0	0	0
SKUPAJ STROŠKI ZA IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE	700.387	665.603	996.241	931.554
KOLIČINA DOBAVLJENE PITNE VODE² [m³]	838.460	536.682	805.023	800.000
CENA STORITVE - OSKRBE S PITNO VODO [EUR/m³]	0,8353	1,2402	1,2375	1,1644

¹ Stroški veljavne cene vodarine, ki je stopila v veljavo s 1. 4. 2023.² Načrtovana količina dobavljene pitne vode za prihodnje obračunsko obdobje 2025.

2.3.15.3 OPREDELITEV CENE OMREŽNINE OSKRBE S PITNO VODO

Omrežnina je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture posamezne javne službe. Omrežnina se uporabnikom zaračunava mesečno, glede na zmogljivost priključkov, ki je določena s premerom vodomerov.

Omrežnina se za posamezni vodomer izračuna tako, da se vsota vseh načrtovanih stroškov omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje deli z vsoto faktorjev omrežnine na obračunskih vodomerih. Tako dobljeni količnik se nato pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer posameznega vodomerov.

2.3.15.4 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE OMREŽNINE OSKRBE S PITNO VODO

Postavka na računu: OMREŽNINA - VODA

Tabela 11: Izračun stroškov omrežnine - voda

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [EUR]			
	veljavni ³	realizacija 1-8.2024	ocena 2024	načrtovani
Stroški najema sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	244.113	166.039	249.059	258.150
Stroški zavarovanja javne infrastrukture	0	0	0	0
Stroški odškodnin	0	1.000	1.000	1.000
Stroški menjav vodomerov	104.374	92.986	177.806	115.000
Stroški obnov in vzdrževanje priključkov	68.999	20.687	62.061	130.000
Stroški nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijstva	0	0	0	0
Plačilo za vodno pravico	0	0	0	0
Odhodki financiranja (obresti, drugi stroški)	0	0	0	0
<i>Poračun cenovnih razlik- najemnina</i>	-2.335	0	0	0
<i>Poračun cenovnih razlik- obnove in vzdrževanje priključkov</i>	-50.294	0	0	0
<i>Poračun cenovnih razlik - menjave vodomerov</i>	3.477	0	0	0
SKUPAJ STROŠKI OMREŽNINE	368.335	280.712	489.926	504.150

Število vodomerov, uporabljeno za izračun cene omrežnine dejavnosti oskrbe s pitno vodo, zajema naslednje:

- za stavbe, opremljene s kombiniranim obračunskim vodomerom, se upošteva faktor, določen za vodomer z višjim pretokom,
- v večstanovanjskih stavbah, v katerih posamezne stanovanjske enote nimajo obračunskih vodomerov, se za vsako stanovanjsko enoto obračuna omrežnina za priključek s faktorjem 1 oziroma $DN \leq 20$.

Tabela 12: Predračunska cena omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje (2025)

³ Stroški veljavne cene omrežnine oskrbe s pitno vodo, ki je stopila v veljavo s 1. 4. 2023.

Nazivni pretok	Faktor	VODOMERI VRHNIKA		CENA INFRASTRUKTURE [EUR brez DDV]	
		Skupaj	Vsota faktorjev vodomerov	LETO	MESEC
DN ≤ 20	1,00	6.066	6.066	64,91	5,4091
20 < DN < 40	3,00	27	81	194,73	16,2273
40 ≤ DN < 50	10,00	5	50	649,09	54,0910
50 ≤ DN < 65	15,00	26	390	973,64	81,1365
65 ≤ DN < 80	30,00	1	30	1.947,28	162,2730
80 ≤ DN < 100	50,00	17	850	3.245,46	270,4550
100 ≤ DN < 150	100,00	3	300	6.490,92	540,9100
150 ≤ DN	200,00	0	0	12.981,84	1.081,8200
	Σ =	6.145	7.767		

2.3.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Javno podjetje Komunalno podjetje Vrhnika, d.o.o. (v nadaljevanju JP KPV, d.o.o.) v svojih organizacijskih enotah opravlja dejavnosti občinskih gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: GJS) na območju treh občin. JP KPV, d.o.o. opravlja tudi druge dejavnosti, zato je dolžna izkazovati ločene izkaze poslovnega izida za posamezne GJS in druge dejavnosti. V ta namen ima sprejet pravilnik »Sodila za razporejanje splošnih stroškov (oziroma odhodkov) in prihodkov po posameznih dejavnostih in občinah v družbi Javno podjetje komunalno podjetje Vrhnika d.o.o.« (27. 12. 2022). Poleg navedenega je namen tega pravilnika uveljaviti pravično, nepristransko in utemeljeno razporejanje stroškov (oziroma odhodkov) in prihodkov po posameznih občinah ustanoviteljih.

V skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi (SRS), veljavno zakonodajo s področja GJS ter veljavnimi predpisi, ki določajo metodologijo za oblikovanje cen storitev posameznih GJS, se izkaz poslovnega izida izdeluje ločeno za posamezna stroškovna mesta.

DEFINICIJA POJMOV

- *Neposredni strošek (oziroma odhodek) in prihodek*: strošek (oziroma odhodek) in prihodek, ki ga je mogoče že na izvorni knjigovodski listini razporediti na eno dejavnost oziroma občino;
- *Posredni strošek (oziroma odhodek) in prihodek*: strošek (oziroma odhodek) in prihodek, ki bremeni posredno stroškovno mesto ene dejavnosti;
- *Splošni strošek in prihodek*: strošek oziroma prihodek, ki bremeni več dejavnosti (uprava, nabava, prodaja itd.);
- *Neposredno stroškovno mesto*: stroškovno mesto dejavnosti, na katerega se knjižijo neposredno stroški in prihodki dejavnosti;
- *Posredno stroškovno mesto*: stroškovno mesto, na katerega se knjižijo posredni stroški in prihodki ene dejavnosti in se jih na podlagi ključev razporedi na dejavnosti;

Splošno stroškovno mesto: stroškovno mesto, na katerega se knjižijo splošni stroški in prihodki in se jih na podlagi ključev razporedi na dejavnosti;

Sodilo: je merilo, po katerem posredne stroške oziroma odhodke in prihodke razporedimo na dejavnost oziroma občino.

LOČENO RAČUNOVODSKO SPREMLJANJE POSAMEZNIH DEJAVNOSTI

Sestavljajo ga neposredna stroškovna mesta (posamezna dejavnost v posamezni občini), posredna stroškovna mesta, kamor se evidentirajo stroški in prihodki, ki jih ob trenutku nastanka ni mogoče evidentirati na neposredno stroškovno mesto in se nanašajo na eno dejavnost in splošna stroškovna mesta, kamor se evidentirajo stroški in prihodki, ki jih ob trenutku nastanka ni možno pripisati niti posamezni GJS oziroma drugi dejavnosti niti posamezni občini in predstavljajo skupne službe podjetja (direktor, finančno računovodska služba, kadrovska služba, informatika, pravna služba, javna naročila...).

Za spremljanje prihodkov in odhodkov oziroma stroškov po posameznih GJS oziroma drugih dejavnostih po občinah ima JP KPV, d.o.o. izdelan šifrant stroškovnih mest, ki temelji na delitvi dejavnosti po posameznih občinah, ki se vselej knjižijo po stroškovnih mestih (v nadaljevanju: SM) oziroma stroškovnih nosilcih (v nadaljevanju: SN).

Sestavljen je iz petmestnih šifer po naslednjem sistemu: pri dve mesti označujeta dejavnost, tretje mesto občino (1-Vrhnika, 2-Borovnica, 3-Log - Dragomer), četrto in peto mesto pa sta namenjeni podrobnejši opredelitvi vrste storitve (SN).

Izkazi poslovnega izida po dejavnostih GJS in občinah vključujejo tudi interna razmerja (prihodke in stroške), ki jih organizacijske enote znotraj podjetja zaračunavajo za opravljene storitve.

Upravo v podjetju predstavljajo direktor, Sektor ekonomika, Sektor za splošne zadeve in digitalizacijo in Tehnično investicijski sektor. Stroški in prihodki, ki jih spremljamo na stroškovnih mestih Uprave, se nanašajo na vse dejavnosti podjetja.

Stroški oziroma odhodki, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije in vzpostavljenega sistema likvidacije računov ni mogoče ob izvirnem knjiženju razporediti na temeljne dejavnosti in občine, imajo značaj splošnih (posrednih) stroškov oziroma odhodkov.

Stroški vozil in strojev se evidentirajo na stroškovna mesta vozil in strojev, ki se nahajajo znotraj posamezne enote. Stroški dela se evidentirajo na neposredna stroškovna mesta dejavnosti glede na opravljene ure na teh dejavnostih.

Najemnina infrastrukture ima značaj neposrednih stroškov, saj je posamezni občini pripisana na podlagi pogodb o najemu infrastrukture in izvajanju gospodarske javne službe, dodatkov k pogodbam oziroma seznamu infrastrukturnih objektov. V primeru skupnih infrastrukturnih objektov za več občin je razdelitev določena v seznamih infrastrukturnih objektov, ki so priloga pogodb o najemu infrastrukture.

Stroški (oziroma odhodki) in prihodki v dejavnostih, ki se izvajajo samo v določeni občini, se prerazporedijo le tej občini. Takšne dejavnosti so npr. SM 13 - Tržnica in SM 07 - Pokopališče, ki se izvajata samo na Vrhniki.

SODILA IN KLJUČI ZA RAZPOREJANJE PRIHODKOV IN STROŠKOV DEJAVNOSTI

Sodila so merila oziroma kriterij na podlagi katerih se posredni in splošni stroški ter prihodki (posrednih in splošnih stroškovnih mest) pripisujejo posameznemu stroškovnemu mestu.

Sodila, ki jih JP KPV, d.o.o. uporablja pri izdelavi poslovnih izidov so sledeča:

- delitev stroškov vozil in strojev: uporablja se sodilo opravljene ure, evidentirane na delovnem nalogu, v kolikor to ni mogoče se opravljene storitve med enotami obračunajo z internim računom na podlagi obračunskega lista, prevoznice, strojnega poročila, delovnega naloga ipd. Upoštevajo se cene iz veljavnega cenika storitev. Stroški opreme (vozil, strojev in naprav) se evidentirajo na posebna stroškovna mesta oziroma splošno stroškovno mesto dejavnosti. V kolikor določena enota uporabi opremo druge enote, se opravljene storitve med enotami obračunajo z internim računom - na podlagi prevoznice, strojnega poročila oziroma delovnega naloga.
- delitev stroškov in prihodkov posrednih stroškovnih mest: uporablja se sodilo neposrednih stroškov dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez stroška najemnine infrastrukture.
- delitev stroškov in prihodkov splošnih stroškovnih mest (direktor, Sektor ekonomika, Sektor za splošne zadeve in digitalizacijo in Tehnično investicijski sektor): uporablja se sodilo neposrednih stroškov dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez stroška najemnine infrastrukture.

Na podlagi navedenih sodil, se ključne za delitev stroškov za posamezno poslovno leto določi na podlagi izračunanih deležev za preteklo poslovno leto.

Najpogostejši uporabljeni ključni za delitev stroškov so naslednji:

- Obračun komunalnih storitev - pri razporejanju splošnih stroškov, ki se nanašajo na obračun komunalnih storitev se uporabi ključ, izračunan iz razmerja med številom položnic, pri čemer se uporabi naslednja pravila:
 - stroški, ki se nanašajo na obračun komunalnih storitev, se razporedi na dejavnost GJS, ki se zaračunavajo na položnicah, pri čemer se uporablja spodaj prikazana shema.

SM		Delež
05000	Oskrba s pitno vodo	33,33%
08000	Odvajanje odpadne vode	16,67%
17000	Čiščenje odpadne vode	16,66%
15000	Zbiranje odpadkov	16,67%
06000	Odlaganje odpadkov	8,34%
16000	Obdelava odpadkov	8,33%
	Skupaj	100,00%

Pri oblikovanju sodila je bil upoštevan kriterij enakomerne obremenitve vsake od dejavnosti, za katero se zaračunavajo obračunske postavke na položnicah oziroma računih. Vsaka od temeljnih dejavnosti (Oskrba s pitno vodo, Odvajanje in čiščenje odpadne vode in Ravnanje z odpadki), nosi tretjinski delež stroškov. Znotraj tistih

temeljnih dejavnosti, ki so sestavljene iz več različnih storitev oziroma gospodarskih javnih služb, se tako določen tretjinski delež naprej razdeli na vsako od posameznih storitev oziroma dejavnosti (pri Odvajanju in čiščenju vsaka GJS nosi polovico, pri Ravnanju z odpadki pa nosi polovico Zbiranje odpadkov, ki je v naši pristojnosti, drugo polovico pa GJS Odlaganja oziroma obdelave odpadkov, ki jih izvaja Snaga d.o.o.). Ključ za delitev, izračunan na podlagi tako določenega sodila, se za posamezno poslovno leto določi na podlagi izračunanih deležev za preteklo poslovno leto.

V mesecu, ko se izstavi tudi položnica za grobnine, se na SM 07 - Pokopališka dejavnost razporedi sorazmerni delež splošnih stroškov komunalnih storitev tistega meseca, glede na delež položnic za grobnine v vseh položnicah.

- Dodatek za pripravljenost na delo - zimska pripravljenost:

- Za delavce, razporejene v zimsko službo: neposredno opravljene ure, po koledarju izvajanja zimske službe,
- Za vodjo zimske službe in strojnika rovokopača: delež cest posamezne občine v skupni dolžini vzdrževanih cest.

Pri oblikovanju sodila je bil upoštevan kriterij sorazmerne obremenitve tistih dejavnosti, na katere se glede na pretekle analize in izkustvene ocene najpogosteje nanašajo intervencijski dogodki.

- Računalniške storitve: sodilo INKASSO

- Vodno povračilo: količina načrpane vode v posamezni občini v obračunskem letu, pri čemer se upoštevajo tudi zmanjšanja za količine, od katerih vodno povračilo plačujejo drugi zavezanci (v času spremljanja tega pravilnika so to: Fenolit d.d., Kamnolom Verd d.o.o., Žito d.o.o., Dom upokojencev Vrhnika, Saubermacher Slovenija d.o.o.).

- DEPO: lastniški delež posamezne občine.

- Čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode: stroški zbrani na SM čistilne naprave, če ta izvaja tudi storitve čiščenja greznične gošče, se razporedi delno na dejavnost čistilnih naprav, delno na stroške dejavnosti greznic, in sicer z uporabo naslednjega sodila:
 - 85 % na uporabnike, priključene na javni kanalizacijski sistem,
 - 15 % na uporabnike, ki odvajajo odpadno vodo v greznice in MKČN.

- Zbiranje odpadkov: dejavnost ima več splošnih stroškovnih mest in posebna stroškovna mesta. Stroški zbrani na SM 15000 se razporedijo na posamezno vrsto odpadka, pri tem se uporabljajo naslednji ključni:

- 50 % na SM 15001 - MKO,
- 12,50 % na SM 15002 - BIO odpadki,
- 25 % na SM 15003 - EKO otoki,
- 12,50 % SM - drugo (zbirni center).

V primeru enkratnih projektov, katerih višina neposrednih stroškov bistveno vpliva na obstoječa sodila, se s sklepom direktorja za tak projekt določi drugo sodilo. To sodilo velja za pripisovanje

stroškov in prihodkov splošnih stroškovnih mest na projekt za čas trajanja projekta (npr. gradnja ZC, gradnja nove infrastrukture...).

Izjeme pri določanju sodil:

- SM 05000, SM 05002: razporejata se glede na lastniški delež posamezne občine,
- SM 05006 se razporeja samo na občini Vrhnika in Log - Dragomer, v skladu z razmerjem v lastniškem deležu teh dveh občin,
- 05022 okvare in vzdrževanje Verd - Sušnikova - Voljčeva: razporeja se samo na občini Vrhnika in Log - Dragomer, v skladu z razmerjem v lastniškem deležu teh dveh občin (BEVKE).

Ključni so deleži odhodkov ali prihodkov, ki odpadejo na posamezno stroškovno mesto na podlagi opredeljenih sodil.

Ključni se uporabljajo na začetku tekočega poslovnega leta glede na podatke preteklega poslovnega leta in se uporabljajo celotno tekoče poslovno leto.

Skladno z digitalizacijo poslovanja se ključni lahko nadgradijo v smeri avtomatičnega izračunavanja iz podatkov tekočega obdobja, za katerega se ugotavlja poslovni izid po dejavnostih in občinah.