



Elaborat o oblikovanju cen storitev obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja OSKRBE S PITNO VODO V OBČINI BOROVNICA - dopolnjen

Direktor
dr. Boštjan Aver

Št. : 42414-1/2025/2



Vrhnika, februar 2025

KAZALO:

1	UVOD	4
1.1	Pravne podlage za izdelavo elaborata.....	4
1.2	Namen izdelave elaborata	4
1.3	Obrazložitev osnovnih pojmov.....	4
1.4	Obračunski stroški in obračunska cena	5
2	OBLIKOVANJE CEN STORITEV OSKRBE S PITNO VODO	6
2.1	Predstavitev dejavnosti	6
2.2	Kalkulativni elementi cen storitev javne službe	6
2.3	Oblikovanje cen storitev oskrbe s pitno vodo	7
2.3.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
2.3.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
2.3.3	Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
2.3.4	Primerljiva območja	8
2.3.5	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge	8
2.3.6	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	9
2.3.7	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	9
2.3.8	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	9
2.3.9	Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	9
2.3.10	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.3.11	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.3.12	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
2.3.13	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	11
2.3.14	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	11

2.3.15	Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje	11
2.3.15.1	IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITVE OSKRBE S PITNO VODO.....	11
2.3.15.2	OPREDELITEV CENE OMREŽNINE OSKRBE S PITNO VODO	12
2.3.15.3	IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE OMREŽNINE OSKRBE S PITNO VODO	13
2.3.16	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah	14

KAZALO TABEL

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
Tabela 3: Primerjava kazalnikov izvajalca javne službe s povprečjem panoge za leto 2019	8
Tabela 4: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje.....	9
Tabela 5: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	9
Tabela 6: Obseg poslovno potrebnih OS za izvajanja storitev javne službe	9
Tabela 7: Razdelitev splošnih stroškov za preteklo (2020) in prihodnje obračunsko obdobje (2021).....	10
Tabela 8: Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva	10
Tabela 9: Višina najemnine za javno infrastrukturo	11
Tabela 10: Izračun vodarine.....	12
Tabela 11: Izračun stroškov omrežnine - voda.....	13
Tabela 12: Predračunska cena javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021)	13

1 UVOD

Skladno z določbami 6. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/2012, 109/2012, 76/2017, 78/2019 in 44/22 - ZVO-2, v nadaljevanju: Uredba), ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: javne službe), izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat, v katerem za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev.

1.1 Pravne podlage za izdelavo elaborata

Tretji odstavek 233. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) določa, da vlada podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske ter druge ukrepe in normative za opravljanje občinskih javnih služb. Neposredna pravna podlaga za izdelavo Elaborata o oblikovanju cen javne službe odvajanja in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode na območju občine Borovnica je torej Uredba.

V 5. členu Uredbe je določeno, da ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlagala izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja posamezne javne službe. Z Odlokom o odvajanju in čiščenju odpadnih in padavinskih vod na območju občine Borovnica (Ur. l. RS, št. 40/14) je izvajanje teh javnih služb dodeljeno Javnemu podjetju Komunalnemu podjetju Vrhnika, d.o.o. (v nadaljevanju: JP KPV, d.o.o.). Javna služba se izvaja skladno z določili navedenega odloka in druge veljavne zakonodaje s področja odvajanja in čiščenja odpadne vode.

Pomembno podlago za določitev pravic in obveznosti lastnika javne infrastrukture (Občine Borovnica) in izvajalca javne službe (JP KPV, d.o.o.) predstavlja tudi Pogodba o najemu, uporabi in vzdrževanju javne infrastrukture z dne 18. 8. 2016 (št. 412-0002/2016 oziroma 355-0003/2016-1), ki vsebuje tudi določbe o postopkih, povezanih z oblikovanjem cen javne službe.

1.2 Namen izdelave elaborata

Elaborat je namenjen oblikovanju cene izvajanja storitev gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo. Glavne vsebine elaborata so (določeno v 9. členu Uredbe): količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju, stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju, pojasnila odmikov cen v preteklem obračunskem obdobju, primerjava poslovanja izvajalca javne službe s povprečjem panoge, podatki glede obsega potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje storitev javne službe, planirane količine in stroški opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje, izračun predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

1.3 Obrazložitev osnovnih pojmov

- **predračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: predračunska cena) je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in to uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture,

- **obračunska lastna cena** storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju,
- **poslovno potrebna osnovna sredstva** so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe,
- **neposredni stroški materiala in storitev, neposredni stroški dela, splošni (posredni) proizvodjalni stroški, splošni nabavno-prodajni stroški in splošni upravni stroški** so stroški v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi,
- **donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva** izvajalca je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe,
- **infrastruktura javne službe** so objekti in naprave, namenjeni izvajanju javne službe.

1.4 Obračunski stroški in obračunska cena

V elaboratu so upoštevani obračunski stroški in prikazana obračunska cena, izračunana na podlagi končnih podatkov, ki so revidirani iz strani pooblaščenega revizorja za leto 2023.

2 OBLIKOVANJE CEN STORITEV OSKRBE S PITNO VODO

2.1 Predstavitev dejavnosti

Izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo obsega številne naloge, med drugim:

- zagotavljanje zdravstveno ustrezne pitne vode,
- izvajanje meritev in monitoringa kakovosti pitne vode,
- zagotavljanje varne vodooskrbe v skladu z veljavnimi predpisi (zadostna količina in kakovost pitne vode, ustrezen pritisk na odjemnih mestih ter zagotavljanje ustrezne rezervne količine požarne vode),
- redno vzdrževanje vodovodnega omrežja, objektov in naprav,
- odčitavanje in redno menjavo vodometrov ter izdelavo in obnovo oziroma vzdrževanje priključkov,
- izvajanje HACCP programa, ki predstavlja preventivni sistem notranjega nadzora nad morebitno prisotnimi dejavniki v pitni vodi, ki lahko ogrožajo življenje človeka,
- izdajo soglasij, mnenj, projektnih pogojev ipd. ter vodenje katastra objektov in naprav javne službe,
- redno obveščanje in informiranje javnosti o storitvah ter stanju vodooskrbe preko glasil, radijskih in spletnih medijev.

Na območju občine Borovnica se nahaja en vodovodni sistem (v nadaljevanju VS), in sicer VS Borovnica - Vrhnika - Log - Dragomer, iz katerega se oskrbujejo prebivalci občine Borovnica in del prebivalcev iz občine Vrhnika ter občine Log - Dragomer.

2.2 Kalkulativni elementi cen storitev javne službe

Ceno storitev javne službe oskrbe s pitno vodo sestavlja:

- omrežnina - stalni, fiksni del cene,
- vodarina - spremenljivi, variabilni del cene.

Omrežnina vključuje:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- stroške obnove in vzdrževanja priključkov na javni vodovod v obsegu nalog izvajalca javne službe oskrbe s pitno vodo,
- stroške nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti,
- plačilo za vodno pravico,
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje.

Vodarina lahko vključuje le stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in zajemajo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodjalne stroške,
- splošne nabavno - prodajne stroške,
- splošne upravne stroške,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- stroške vodnega povračila,
- druge poslovne odhodke,
- donos.

2.3 Oblikovanje cen storitev oskrbe s pitno vodo

V nadaljevanju so predstavljeni podatki za oblikovanje cen javne službe oskrbe s pitno vodo, skladno z določbami 16. do 18. člena Uredbe.

V tabelah izračunov cen velja, da so zneski prikazani v eurih, brez centov, zato so pri seštevkih/izračunih možna manjša odstopanja.

2.3.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o količini opravljenih storitev, kot je bila načrtovana za preteklo obračunsko obdobje (leto 2023).

Obračunska količina opravljenih storitev je podatek o dejanski količini opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (leto 2023).

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za preteklo obračunsko obdobje ¹
OSKRBA S PITNO VODO	224.445	209.664

¹ - za leto 2023

2.3.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (v letu 2023).

Obračunski stroški izvajanja storitve je podatek o dejansko realiziranih (upravičenih) stroških opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (leto 2023).

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹
OSKRBA S PITNO VODO	218.405	200.726

1 - za leto 2023

2.3.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Na podlagi podatkov iz tabel 1 in 2 predračunska cena storitve oskrbe s pitno vodo za preteklo obdobje znaša 0,9731 €/m³, medtem ko znaša obračunska cena za preteklo obdobje 0,9574 €/m³.

2.3.4 Primerljiva območja

Zaradi neopredeljenosti primerljivih območij (27. člen Uredbe), elaborat ne vsebuje zahtev iz četrte, pete in šeste alineje prvega odstavka 9. člena Uredbe, ki določa primerjavo obračunskih cen posameznih javnih služb, primerjavo potrjenih cen posameznih javnih služb in primerjavo obračunskih cen javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena.

Po mnenju Zbornice komunalnega gospodarstva primerljiva območja niso ustrezna primerjalna osnova za namen presoje upravičenosti cen gospodarskih javnih služb.

2.3.5 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge

Tabela 3: Primerjava kazalnikov izvajalca javne službe s povprečjem panoge za leto 2023

LETO	2023	
KAZALNIK	POVPREČJE PANOGE E36 ¹	JP KPV, d.o.o.
pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,14	1,93
gospodarnost poslovanja	1,03	1,02
povprečna mesečna plača [€]	2.252	2.515

*E36 - panoga oskrba s pitno vodo

1 - vir Gvin.com

Velja spomniti na pomisleke strokovne javnosti, da so te primerjave lahko sporne. Kazalniki namreč ne upoštevajo specifičnih pogojev izvajanja (geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti) posamezne javne službe, ki bistveno vplivajo na višino stroškov izvajanja posamezne dejavnosti v določenem okolju. Bolj verodostojna bi bila primerjava podatkov, izračunanih na podlagi poročil izvajalcev javne službe v povezavi z učinkovitostjo poslovanja.

2.3.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju (v letu 2025).

Tabela 4: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za prihodnje obračunsko obdobje ¹
OSKRBA S PITNO VODO	204.800

1 - za leto 2025

2.3.7 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški opravljenih storitev je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju (letu 2025).

Tabela 5: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA [€] za prihodnje obračunsko obdobje ¹
OSKRBA S PITNO VODO	234.748

1 - za leto 2025

2.3.8 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe (13. točka 2. člena Uredbe). V spodnji tabeli so prikazani podatki o nabavnih vrednostih poslovno potrebnih sredstev v preteklem in prihodnjem obračunskem obdobju.

Tabela 6: Obseg poslovno potrebnih OS za izvajanja storitev javne službe

STORITEV	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
OSKRBA S PITNO VODO	101.539	102.795

1 - za leto 2023 2 - za leto 2025

2.3.9 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo obračunsko obdobje (leto 2023) in prihodnje obračunsko obdobje (leto 2025).

Tabela 7: Razdelitev splošnih stroškov za preteklo (2023) in prihodnje obračunsko obdobje (2025)

ENOTA	2023		2025	
	Vrednost	Delež v %	Vrednost	Delež v %
Vzdrževanje javnih površin in javne razsvetljave	296.388	28,62	369.200	26,00
Oskrba s pitno vodo	165.569	15,99	234.300	16,50
Odvajanje odpadne vode	67.040	6,47	124.250	8,75
Čiščenje odpadne vode	107.746	10,41	213.000	15,00
Zbiranje odpadkov	252.430	24,38	369.200	26,00
Oskrba s plinom	48.253	4,66	0	0,00
Pokopališče	6.753	0,65	7.100	0,50
Tržnica	2.558	0,25	3.550	0,25
DEPO	25.260	2,44	35.500	2,50
Investicijski sektor	63.425	6,13	63.900	4,50
Skupaj skupne službe	1.035.422	100,00	1.420.000	100,00

2.3.10 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Podjetje pri izvajanju javne službe oskrbe s pitno vodo ne izvaja storitev, ki bi jih lahko opredelili kot *posebne storitve*.

Pri izračunu cene so upoštevani tudi ustrezni interni prihodki, ki jih enota oskrbe s pitno vodo ustvari z deli na drugih dejavnostih.

2.3.11 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe (16. točka 2. člena Uredbe).

V tabeli 9 so prikazani upoštevani dovoljeni donosi dejavnosti oskrbe s pitno vodo, kar predstavlja 5 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje te dejavnosti za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Tabela 8: Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

STORITEV	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OS [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OS [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
OSKRBA S PITNO VODO	5.077	5.140

1 - za leto 2023 2 - za leto 2025

2.3.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V dejavnosti oskrbe s pitno vodo je bilo ob koncu leta 2023 zaposlenih 9 delavcev. V letu 2024 smo zaposlil 5 novih delavcev, eden je podjetje zapustil. V letu 2025 ne načrtujemo novih zaposlitev.

2.3.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem javne službe zaračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki se uporablja za izvajanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za izvajanje posamezne javne službe (1. odstavek 3. člena Uredbe).

Tabela 9: Višina najemnine za javno infrastrukturo

STORITEV	NAJEMNINA ZA JAVNO INFRASTRUKTURO [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	NAJEMNINA ZA JAVNO INFRASTRUKTURO [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
OSKRBA S PITNO VODO	37.775	51.321

1 - za leto 2023 2 - za leto 2025

2.3.14 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Na uporabnike storitev javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev javne službe (4. odstavek 3. člena Uredbe).

Javna infrastruktura, ki je namenjena izvajanju javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Borovnica, je izkoriščena 100 %. Skladno z navedenim se zaračunana najemnina v celoti prenese na uporabnike javne infrastrukture.

2.3.15 Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

2.3.15.1 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITVE OSKRBE S PITNO VODO

V skladu z določili 9. odstavka 16. člena Uredbe so pri vsaki skupini stroškov ločeno prikazani tisti, ki presegajo 10 % delež te skupine stroškov.

V naslednji tabeli so poleg načrtovanih stroškov, prikazani stroški trenutno veljavne cene vodarine (v veljavi od 1. 4. 2023).

Postavka na računu: VODARINA

Tabela 10: Izračun vodarine

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [EUR]	
	veljavni ¹	načrtovani
NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	83.608	63.601
- stroški materiala	2.502	7.525
- stroški električne energije in pogonskega goriva	45.907	30.384
- stroški storitev	28.099	24.465
- ostali stroški materiala in storitev	7.100	1.226
NEPOSREDNI STROŠKI DELA	75.893	101.950
DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	0	6.200
SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI	5.787	10.708
SPLOŠNI NABAVNO PRODAJNI STROŠKI	0	0
SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	27.742	32.400
OBRESTI ZARADI FINANCIRANJA OPRAVLJANJA STORITEV	0	0
STROŠKI VODNEGA POVRAČILA	16.500	22.500
DRUGI POSLOVNI ODHODKI	0	250
DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA IZVAJALCA (16. točka 2. člena Uredbe)	4.630	5.140
SKUPAJ STROŠKI Z DONOSOM	214.160	242.748
Interni prihodki	-3.500	-8.000
Poračun cenovnih razlik	7.745	
SKUPAJ STROŠKI ZA IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE	218.405	234.748
KOLIČINA DOBAVLJENE PITNE VODE [m ³]	224.445 ²	204.800 ³
CENA STORITVE OSKRBE S PITNO VODO [EUR/m³]	0,9731	1,1462

2.3.15.2 OPREDELITEV CENE OMREŽNINE OSKRBE S PITNO VODO

Omrežnina je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture posamezne javne službe. Omrežnina se uporabnikom zaračunava mesečno, glede na zmogljivost priključkov, ki je določena s premerom vodomera.

Omrežnina se za posamezni vodomer izračuna tako, da se vsota vseh načrtovanih stroškov omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje deli z vsoto faktorjev omrežnine na obračunskih vodomerih. Tako dobljeni količnik se nato pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer posameznega vodomera.

¹ Stroški veljavne cene vodarine, ki je stopila v veljavo s 1. 4. 2023.

² Načrtovana količina dobavljene pitne vode v trenutno veljavni ceni vodarine, ki je stopila v veljavo s 1. 4. 2023.

³ Načrtovana količina dobavljene pitne vode za prihodnje obračunsko obdobje 2025.

2.3.15.3 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE OMREŽNINE OSKRBE S PITNO VODO

Postavka na računu: OMREŽNINA - VODA

Tabela 11: Izračun stroškov omrežnine - voda

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [EUR]	
	veljavni ⁴	načrtovani
Stroški najema sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	37.775	51.321
Stroški zavarovanja javne infrastrukture	0	0
Stroški odškodnin	0	278
Stroški menjav vodomero	28.838	28.282
Stroški obnov in vzdrževanje priključkov	20.421	26.100
Stroški nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijstva	0	0
Plačilo za vodno pravico	0	0
Odhodki financiranja (obresti, drugi stroški)	0	0
<i>Poračun cenovnih razlik- najemnina</i>	5.380	
<i>Poračun cenovnih razlik- obnove in vzdrževanje priključkov</i>	-20.873	
<i>Poračun cenovnih razlik - menjave vodomero</i>	2.855	
SKUPAJ STROŠKI OMREŽNINE	68.396	107.634

Število vodomero, uporabljeno za izračun cene omrežnine dejavnosti oskrbe s pitno vodo, zajema naslednje:

- za stavbe, opremljene s kombiniranim obračunskim vodomero, se upošteva faktor, določen za vodomero z višjim pretokom,
- v večstanovanjskih stavbah, v katerih posamezne stanovanjske enote nimajo obračunskih vodomero, se za vsako stanovanjsko enoto obračuna omrežnina za priključek s faktorjem 1 oziroma $DN \leq 20$.

Tabela 12: Predračunska cena javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2025)

VODOMERI BOROVNICA				CENA INFRASTRUKTURE [EUR brez DDV]	
nazivni pretok	faktor	skupaj	vsota faktorjev vodomero	LETO	MESEC
DN ≤ 20	1,00	1.355	1.355	64,35	5,3623
20 < DN < 40	3,00	4	12	193,04	16,0869
40 ≤ DN < 50	10,00	5	50	643,48	53,6230
50 ≤ DN < 65	15,00	2	30	965,21	80,4345
65 ≤ DN < 80	30,00	0	0	1.930,43	160,8690
80 ≤ DN < 100	50,00	0	0	3.217,38	268,1150
100 ≤ DN < 150	100,00	2	200	6.434,76	536,2300
150 ≤ DN	200,00	0	0	12.869,52	1.072,4600
	Σ =	1.368	1.647		

⁴ Stroški veljavne cene omrežnine, ki je stopila v veljavo s 1. 4. 2023.

2.3.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Javno podjetje Komunalno podjetje Vrhnika, d.o.o. (v nadaljevanju JP KPV, d.o.o.) v svojih organizacijskih enotah opravlja dejavnosti občinskih gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju: GJS) na območju treh občin. JP KPV, d.o.o. opravlja tudi druge dejavnosti, zato je dolžna izkazovati ločene izkaze poslovnega izida za posamezne GJS in druge dejavnosti. V ta namen ima sprejet pravilnik »Sodila za razporejanje splošnih stroškov (oziroma odhodkov) in prihodkov po posameznih dejavnostih in občinah v družbi Javno podjetje komunalno podjetje Vrhnika d.o.o.« (27. 12. 2022). Poleg navedenega je namen tega pravilnika uveljaviti pravično, nepristransko in utemeljeno razporejanje stroškov (oziroma odhodkov) in prihodkov po posameznih občinah ustanoviteljih.

V skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi (SRS), veljavno zakonodajo s področja GJS ter veljavnimi predpisi, ki določajo metodologijo za oblikovanje cen storitev posameznih GJS, se izkaz poslovnega izida izdeluje ločeno za posamezna stroškovna mesta.

DEFINICIJA POJMOV

- *Neposredni strošek (oziroma odhodek) in prihodek*: strošek (oziroma odhodek) in prihodek, ki ga je mogoče že na izvorni knjigovodski listini razporediti na eno dejavnost oziroma občino;
- *Posredni strošek (oziroma odhodek) in prihodek*: strošek (oziroma odhodek) in prihodek, ki bremeni posredno stroškovno mesto ene dejavnosti;
- *Splošni strošek in prihodek*: strošek oziroma prihodek, ki bremeni več dejavnosti (uprava, nabava, prodaja itd.);
- *Neposredno stroškovno mesto*: stroškovno mesto dejavnosti, na katerega se knjižijo neposredno stroški in prihodki dejavnosti;
- *Posredno stroškovno mesto*: stroškovno mesto, na katerega se knjižijo posredni stroški in prihodki ene dejavnosti in se jih na podlagi ključev razporedi na dejavnosti;

Splošno stroškovno mesto: stroškovno mesto, na katerega se knjižijo splošni stroški in prihodki in se jih na podlagi ključev razporedi na dejavnosti;

Sodilo: je merilo, po katerem posredne stroške oziroma odhodke in prihodke razporedimo na dejavnost oziroma občino.

LOČENO RAČUNOVODSKO SPREMLJANJE POSAMEZNIH DEJAVNOSTI

Sestavljajo ga neposredna stroškovna mesta (posamezna dejavnost v posamezni občini), posredna stroškovna mesta, kamor se evidentirajo stroški in prihodki, ki jih ob trenutku nastanka ni mogoče evidentirati na neposredno stroškovno mesto in se nanašajo na eno dejavnost in splošna stroškovna mesta, kamor se evidentirajo stroški in prihodki, ki jih ob trenutku nastanka ni možno pripisati niti posamezni GJS oziroma drugi dejavnosti niti posamezni občini in predstavljajo skupne službe podjetja (direktor, finančno računovodska služba, kadrovska služba, informatika, pravna služba, javna naročila...).

Za spremljanje prihodkov in odhodkov oziroma stroškov po posameznih GJS oziroma drugih dejavnostih po občinah ima JP KPV, d.o.o. izdelan šifrant stroškovnih mest, ki temelji na delitvi dejavnosti po posameznih občinah, ki se vselej knjižijo po stroškovnih mestih (v nadaljevanju: SM) oziroma stroškovnih nosilcih (v nadaljevanju: SN).

Sestavljen je iz petmestnih šifer po naslednjem sistemu: pri dve mesti označujeta dejavnost, tretje mesto občino (1-Vrhnika, 2-Borovnica, 3-Log - Dragomer), četrto in peto mesto pa sta namenjeni podrobnejši opredelitvi vrste storitve (SN).

Izkazi poslovnega izida po dejavnostih GJS in občinah vključujejo tudi interna razmerja (prihodke in stroške), ki jih organizacijske enote znotraj podjetja zaračunavajo za opravljene storitve.

Upravo v podjetju predstavljajo direktor, Sektor ekonomika, Sektor za splošne zadeve in digitalizacijo in Tehnično investicijski sektor. Stroški in prihodki, ki jih spremljamo na stroškovnih mestih Uprave, se nanašajo na vse dejavnosti podjetja.

Stroški oziroma odhodki, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije in vzpostavljenega sistema likvidacije računov ni mogoče ob izvirnem knjiženju razporediti na temeljne dejavnosti in občine, imajo značaj splošnih (posrednih) stroškov oziroma odhodkov.

Stroški vozil in strojev se evidentirajo na stroškovna mesta vozil in strojev, ki se nahajajo znotraj posamezne enote. Stroški dela se evidentirajo na neposredna stroškovna mesta dejavnosti glede na opravljene ure na teh dejavnostih.

Najemnina infrastrukture ima značaj neposrednih stroškov, saj je posamezni občini pripisana na podlagi pogodb o najemu infrastrukture in izvajanju gospodarske javne službe, dodatkov k pogodbam oziroma seznamu infrastrukturnih objektov. V primeru skupnih infrastrukturnih objektov za več občin je razdelitev določena v seznamih infrastrukturnih objektov, ki so priloga pogodb o najemu infrastrukture.

Stroški (oziroma odhodki) in prihodki v dejavnostih, ki se izvajajo samo v določeni občini, se prerazporedijo le tej občini. Takšne dejavnosti so npr. SM 13 - Tržnica in SM 07 - Pokopališče, ki se izvajata samo na Vrhniki.

SODILA IN KLJUČI ZA RAZPOREJANJE PRIHODKOV IN STROŠKOV DEJAVNOSTI

Sodila so merila oziroma kriterij na podlagi katerih se posredni in splošni stroški ter prihodki (posrednih in splošnih stroškovnih mest) pripisujejo posameznemu stroškovnemu mestu.

Sodila, ki jih JP KPV, d.o.o. uporablja pri izdelavi poslovnih izidov so sledeča:

- delitev stroškov vozil in strojev: uporablja se sodilo opravljene ure, evidentirane na delovnem nalogu, v kolikor to ni mogoče se opravljene storitve med enotami obračunajo z internim računom na podlagi obračunskega lista, prevoznice, strojnega poročila, delovnega naloga ipd. Upoštevajo se cene iz veljavnega cenika storitev. Stroški opreme (vozil, strojev in naprav) se evidentirajo na posebna stroškovna mesta oziroma splošno stroškovno mesto dejavnosti. V kolikor določena enota uporabi opremo druge enote, se opravljene storitve med enotami obračunajo z internim računom - na podlagi prevoznice, strojnega poročila oziroma delovnega naloga.
- delitev stroškov in prihodkov posrednih stroškovnih mest: uporablja se sodilo neposrednih stroškov dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez stroška najemnine infrastrukture.

- delitev stroškov in prihodkov splošnih stroškovnih mest (direktor, Sektor ekonomika, Sektor za splošne zadeve in digitalizacijo in Tehnično investicijski sektor): uporablja se sodilo neposrednih stroškov dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez stroška najemnine infrastrukture.

Na podlagi navedenih sodil, se ključe za delitev stroškov za posamezno poslovno leto določi na podlagi izračunanih deležev za preteklo poslovno leto.

Najpogostejši uporabljeni ključni za delitev stroškov so naslednji:

- Obračun komunalnih storitev - pri razporejanju splošnih stroškov, ki se nanašajo na obračun komunalnih storitev se uporabi ključ, izračunan iz razmerja med številom položnic, pri čemer se uporabi naslednja pravila:
 - stroški, ki se nanašajo na obračun komunalnih storitev, se razporedi na dejavnost GJS, ki se zaračunavajo na položnicah, pri čemer se uporablja spodaj prikazana shema.

SM		Delež
05000	Oskrba s pitno vodo	33,33%
08000	Odvajanje odpadne vode	16,67%
17000	Čiščenje odpadne vode	16,66%
15000	Zbiranje odpadkov	16,67%
06000	Odlaganje odpadkov	8,34%
16000	Obdelava odpadkov	8,33%
	Skupaj	100,00%

Pri oblikovanju sodila je bil upoštevan kriterij enakomerne obremenitve vsake od dejavnosti, za katero se zaračunavajo obračunske postavke na položnicah oziroma računih. Vsaka od temeljnih dejavnosti (Oskrba s pitno vodo, Odvajanje in čiščenje odpadne vode in Ravnanje z odpadki), nosi tretjinski delež stroškov. Znotraj tistih temeljnih dejavnosti, ki so sestavljene iz več različnih storitev oziroma gospodarskih javnih služb, se tako določen tretjinski delež naprej razdeli na vsako od posameznih storitev oziroma dejavnosti (pri Odvajanju in čiščenju vsaka GJS nosi polovico, pri Ravnanju z odpadki pa nosi polovico Zbiranje odpadkov, ki je v naši pristojnosti, drugo polovico pa GJS Odlaganja oziroma obdelave odpadkov, ki jih izvaja Snaga d.o.o.). Ključ za delitev, izračunan na podlagi tako določenega sodila, se za posamezno poslovno leto določi na podlagi izračunanih deležev za preteklo poslovno leto.

V mesecu, ko se izstavi tudi položnica za grobnine, se na SM 07 - Pokopališka dejavnost razporedi sorazmerni delež splošnih stroškov komunalnih storitev tistega meseca, glede na delež položnic za grobnine v vseh položnicah.

- Dodatek za pripravljenost na delo - zimska pripravljenost:
 - Za delavce, razporejene v zimsko službo: neposredno opravljene ure, po koledarju izvajanja zimske službe,

- Za vodjo zimske službe in strojnika rovokopača: delež cest posamezne občine v skupni dolžini vzdrževanih cest.

Pri oblikovanju sodila je bil upoštevan kriterij sorazmerne obremenitve tistih dejavnosti, na katere se glede na pretekle analize in izkustvene ocene najpogosteje nanašajo intervencijski dogodki.

- Računalniške storitve: sodilo INKASSO
- Vodno povračilo: količina načrpane vode v posamezni občini v obračunskem letu, pri čemer se upoštevajo tudi zmanjšanja za količine, od katerih vodno povračilo plačujejo drugi zavezanci (v času spremljanja tega pravilnika so to: Fenolit d.d., Kamnolom Verd d.o.o., Žito d.o.o., Dom upokoјencev Vrhnika, Saubermacher Slovenija d.o.o.).
- DEPO: lastniški delež posamezne občine.
- Čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode: stroški zbrani na SM čistilne naprave, če ta izvaja tudi storitve čiščenja greznične gošče, se razporedi delno na dejavnost čistilnih naprav, delno na stroške dejavnosti greznic, in sicer z uporabo naslednjega sodila:
 - 85 % na uporabnike, priključene na javni kanalizacijski sistem,
 - 15 % na uporabnike, ki odvajajo odpadno vodo v greznice in MKČN.
- Zbiranje odpadkov: dejavnost ima več splošnih stroškovnih mest in posebna stroškovna mesta. Stroški zbrani na SM 15000 se razporedijo na posamezno vrsto odpadka, pri tem se uporabljajo naslednji ključi:
 - 50 % na SM 15001 - MKO,
 - 12,50 % na SM 15002 - BIO odpadki,
 - 25 % na SM 15003 - EKO otoki,
 - 12,50 % SM - drugo (zbirni center).

V primeru enkratnih projektov, katerih višina neposrednih stroškov bistveno vpliva na obstoječa sodila, se s sklepom direktorja za tak projekt določi drugo sodilo. To sodilo velja za pripisovanje stroškov in prihodkov splošnih stroškovnih mest na projekt za čas trajanja projekta (npr. gradnja ZC, gradnja nove infrastrukture...).

Izjeme pri določanju sodil:

- SM 05000, SM 05002: razporejata se glede na lastniški delež posamezne občine,
- SM 05006 se razporeja samo na občini Vrhnika in Log - Dragomer, v skladu z razmerjem v lastniškem deležu teh dveh občin,
- 05022 okvare in vzdrževanje Verd - Sušnikova - Voljčeva: razporeja se samo na občini Vrhnika in Log - Dragomer, v skladu z razmerjem v lastniškem deležu teh dveh občin (BEVKE).

Ključi so deleži odhodkov ali prihodkov, ki odpadejo na posamezno stroškovno mesto na podlagi opredeljenih sodil.

Ključi se uporabljajo na začetku tekočega poslovnega leta glede na podatke preteklega poslovnega leta in se uporabljajo celotno tekoče poslovno leto.

Skladno z digitalizacijo poslovanja se ključni lahko nadgradijo v smeri avtomatičnega izračunavanja iz podatkov tekočega obdobja, za katerega se ugotavlja poslovni izid po dejavnostih in občinah.